**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от февраля 2019 года № - р

г. Зеленоградск

**Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ»**

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»:

1. Утвердить положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» согласно приложению.

2. Управлению делами администрации (Н.В.Бачарина) обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ».

3. Отделу экономического развития и торговли (Т.В.Никифорова) обеспечить опубликование в общественно-политической газете «Волна».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

муниципального образования

«Зеленоградский городской округ» С.А. Кошевой

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к распоряжению администрации  МО «Зеленоградский городской округ»  от февраля 2019 года р |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства   
в администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ»**

1. **Общие положения**
   1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, Администрация).
   2. Для целей настоящего положения используются следующие термины:
2. антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;
3. антимонопольный орган – Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;
4. антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;
5. доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Администрации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;
6. коллегиальный орган – Общественный совет при главе администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ», утвержденный постановлением Администрации от 08.06.2016 № 1236;
7. правовой акт – правовой акт, подпадающий под действие Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
8. риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;
9. уполномоченное подразделение – структурное подразделение Администрации, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Администрации.
10. **Цели и задачи антимонопольного комплаенса**

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений Администрации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности структурных подразделений Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в структурных подразделений Администрации антимонопольного комплаенса.

1. **Сведения о должностном лице, ответственном за организацию**

**и функционирование антимонопольного комплаенса,**

**и коллегиальном органе, осуществляющем оценку**

**эффективности его функционирования**

1. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование в Администрации антимонопольного комплаенса, является глава Администрации (далее – должностное лицо).
2. Должностное лицо:
3. осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в структурных подразделений Администрации антимонопольного комплаенса;
4. рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
5. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
6. реализует иные полномочия, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.
7. Уполномоченным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации является Правовой комитет Администрации.

8. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие полномочия:

1. представление предложений по внесению изменений в настоящее положение, а также подготовка внутренних документов Администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;
3. выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению;
4. консультирование муниципальных служащих Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
5. организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
6. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с проводимыми проверками;
7. информирование должностного лица о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. Коллегиальный орган:

1. рассматривает и оценивает мероприятия Администрации в части, касающейся антимонопольного комплаенса;
2. рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.
3. **Выявление и оценка рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:
2. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
3. анализ нормативных правовых актов структурных подразделений Администрации;
4. анализ проектов нормативных правовых актов структурных подразделений Администрации;
5. мониторинг и анализ практики применения в структурных подразделений Администрации антимонопольного законодательства;
6. проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.
7. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:
   1. осуществление сбора в структурных подразделениях Администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
   2. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации.
8. Перечень нарушений антимонопольного законодательства содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений Администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.
9. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов структурных подразделений Администрации реализуются следующие мероприятия:
   * 1. разработка и размещение на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действующих нормативных правовых актов (далее – перечень актов) с приложением текстов таких актов;
     2. представление должностному лицу сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты структурных подразделений Администрации.
10. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:
    1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации;
    2. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации;
    3. проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации.
11. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится их оценка с учетом следующих показателей:
    * 1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности структурных подразделений Администрации по развитию конкуренции;
      2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
      3. возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;
      4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.
12. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению к настоящему положению.
13. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.
14. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.
15. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.
16. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.
17. **Оценка эффективности функционирования   
    антимонопольного комплаенса в Администрации**
18. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, разработанной федеральным антимонопольным органом.
19. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит (не реже оного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации.
20. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.
21. **Доклад об антимонопольном комплаенсе**
22. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:
23. о результатах проведенной оценки рисков нарушения в Администрации антимонопольного законодательства;
24. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
25. информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.
26. Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется не реже оного раза в год должностным лицом на утверждение в коллегиальный орган.
27. Утвержденный доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
28. Утвержденный доклад об антимонопольном комплаенсе направляется в антимонопольный орган для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Калининградской области в доклад о состоянии конкуренции в Калининградской области, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» |

**Уровни рисков**

**нарушения антимонопольного законодательства**

| Уровень риска | Описание риска |
| --- | --- |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует |
| Незначительный | Вероятность выдачи Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» предупреждения |
| Существенный | Вероятность выдачи Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Вероятность выдачи Администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |